

УДК 332 (470.62/.67)

## МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: МИРОВОЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ

С. Г. Абдулманов

Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН

Раскрываются теоретические аспекты межрегиональной интеграции, анализируется мировой опыт развития процессов экономической интеграции регионов и стран, а также выработываются предложения по стимулированию межрегиональных интеграционных процессов субъектов федерации на Северном Кавказе и созданию мезорегиона с конкурентоспособной экономикой.

Theoretical aspects of interregional integration are revealed; world experience of the development of processes of economic integration of regions and countries is analyzed; offers on stimulation of interregional integration processes of the Federation subjects in the North Caucasus and creation of a mesoregion with competitive economy are also developed.

Ключевые слова: регион; межрегиональная экономическая интеграция; мезорегион; приграничное сотрудничество; региональное развитие; межрегиональное взаимодействие; интернационализация; экономическая кооперация.

Keywords: region; interregional economic integration; mesoregion; frontier cooperation; regional development; interregional interaction; internationalization; economic cooperation.

В условиях вступления России во Всемирную торговую организацию все большую озабоченность вызывает повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов и целых регионов внутри страны. Как известно, «основой обеспечения устойчивого экономического развития региона является формирование целостной эффективно интегрированной в общероссийскую и мировую экономической системы, позволяющей достигать оптимального распределения ограниченных ресурсов и наилучшего удовлетворения общественных потребностей. Интеграция разных элементов и компонентов системы в настоящее время является относительно универсальным инструментом достижения стабильности самой системы. Говоря об экономической системе региона, следует отметить, что она тесно переплетается с социальной сферой, политической и экологической системой региона» [1, с. 282].

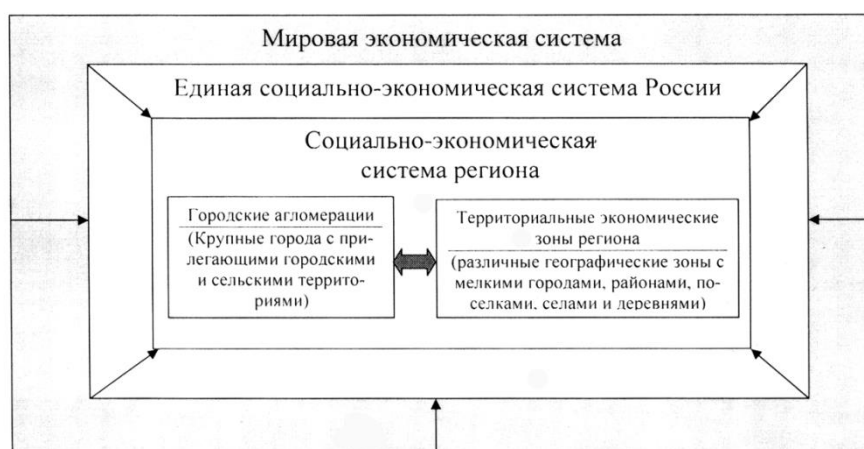


Рис. 1. Схема интеграции социально-экономической системы региона в единую систему страны

Кроме того, экономическая система региона является частью единой экономической системы России, которая в свою очередь функционирует как часть мировой экономической системы. Это предполагает, что для достижения устойчивого экономического развития региональная экономическая система должна быть эффективно интегрирована в российскую и глобальную систему, что требует развития существующих и создания новых конкурентных преимуществ региональной экономики (см. рис. 1).

Суть создания федеральных округов заключалась именно в формировании однородных интегрированных социально-экономических систем, которые благодаря внутренней интеграции и кооперации могут создать дополнительные условия для обеспечения конкурентоспособности. В настоящее время слабо прослеживаются экономические связи между как федеральными округами, так и как внутри самих федеральных округов. Существующая система экономических связей приведена на рис. 2.

Смешанной экономике с оптимально интегрированными элементами системы присущ, по принципу «кооперация труда порождает дополнительную производительную силу», синергетический эффект. Как отмечает В.Н. Садовский, «... свойства системы оказываются не просто суммой свойств составляющих ее отдельных элементов, а определяются наличием и спецификой связи и отношений между элементами, т.е. констатируются как интегративные свойства системы как целого. Наличие связей и отношений между элементами системы и порождаемые ими интегративные, целостные свойства системы обеспечивают относительно самостоятельное, обособленное существование, функционирование (а в некоторых случаях и развитие) системы» [2, с. 83–84].

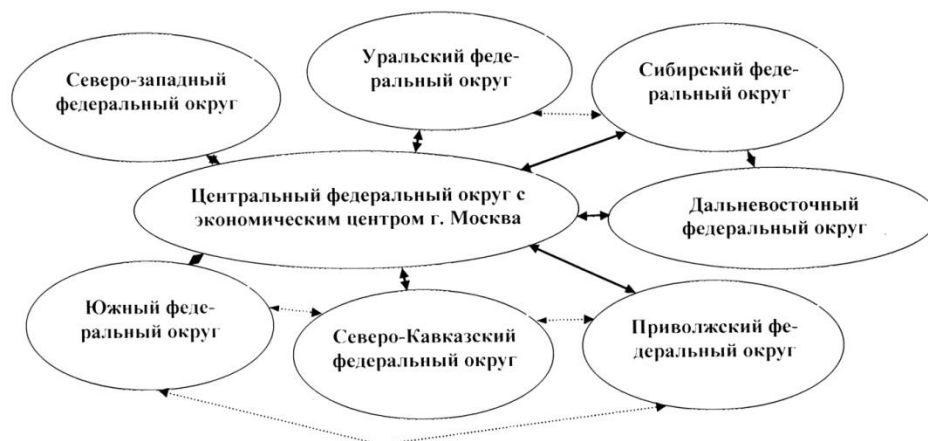


Рис. 2. Система экономических связей федеральных округов России

В связи с тем, что функционирование и развитие регионального хозяйственного комплекса происходит не обособленно, а во взаимосвязи с другими регионами и внешним миром, появляется объективная необходимость формирования тесных торгово-экономических связей со смежными регионами. При этом межрегиональные экономические связи представляют собой систему экономических отношений и интересов регионов, развивающихся в процессе функционирования общественного производства, обусловленную разделением общественного труда и специализацией производства, размещением производительных сил и природно-географическими условиями [3, с. 76–77].

Существуют различные подходы к раскрытию сущности и содержания процесса интеграции. Так, в экономическом словаре под интеграцией понимается (от лат. *integer* – целый) объединение экономических субъектов, углубление их взаимодействия, развитие связей между ними [4]. Более глубокое содержание интеграции проявляется, как отмечает Е.Ф. Герштейн, «в развитии взаимодействий между ее элементами при производстве, распределении, обмене и потреблении, появле-

нии новых форм взаимодействий, возрастании целостных свойств систем» [5, с. 259].

Установлению связей между ранее разрозненными элементами экономической системы как начальному этапу интеграции соответствует общеизвестная хозяйственная кооперация. Что касается экономической интеграции, следует отметить, что она имеет место как на уровне национальных хозяйств целых стран, так и между регионами, предприятиями, фирмами, компаниями, корпорациями (структурные уровни интеграционных процессов приведены в таблице). Экономическая интеграция проявляется как в расширении и углублении производственно-технологических связей, совместном использовании ресурсов, объединении капиталов, так и в создании друг для друга благоприятных условий осуществления экономической деятельности, снятии взаимных барьеров (см. [6]).

#### Структурные уровни интеграционных процессов

Уровень	Сущность интеграции на данном уровне
Локальный	Фазы производственного процесса в рамках одной микроэкономической единицы
Микроуровень	Фазы производственного процесса в рамках совокупности хозяйствующих единиц
Региональный	Комплекс взаимодействующих хозяйствующих субъектов в определенном регионе внутри государства
Межрегиональный	Взаимодействующие секторы нескольких региональных комплексов в рамках мезорегиона или федерального округа
Национальный	Взаимодействующие секторы нескольких региональных комплексов в рамках государства
Мезорегиональный	Взаимодействующие секторы региональных комплексов в рамках нескольких приграничных государств
Макроуровень	Взаимодействие национальных комплексов в определенном регионе планеты
Мегауровень	Интеграция в масштабах глобального экономического пространства

Источник: составлено автором на основе материалов, размещенных на сайте: URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения: 17.01.2013)

Говоря о межрегиональной экономической интеграции, которая представляет собой процесс развития устойчивых взаимосвязей соседних регионов, ведущий к усилению экономического взаимодействия, основанного на проведении регионами согласованной межрегиональной экономической политики, следует обозначить преимущества и недостатки межрегиональной экономической интеграции (см. рис. 3).

Усиление межрегиональной интеграции оказывает как позитивное, так и негативное влияние на социально-экономическую систему региона. Главным негативным моментом межрегиональной экономической интеграции внутри страны является то, что развитые регионы получают дополнительные рынки сбыта своей продукции, размещения капитала, привлечения дешевой рабочей силы, а слабые регионы из-за усиления конкуренции вынуждены сворачивать действующее производство, происходит серьезный отток высококвалифицированных специалистов в развитые регионы, что способствует закреплению застойных процессов в экономике слабого региона. Все это приводит к тому, что развитые регионы из-за конкурентных преимуществ «давят» соседние развивающиеся регионы.

Такая политика внутри Российской Федерации приводит к созданию опорных регионов с развитой экономикой, которые в последующем могут служить основой формирования новой системы экономических районов. В условиях глобализации и международной интеграции главным условием обеспечения устойчивого развития регионов становится тесное экономическое взаимодействие хозяйствующих субъектов внутри мезорегиона в целях кластеризации экономики и формирования конкурентоспособных секторов (см. [7]).

В целом межрегиональная экономическая интеграция (*integration*, от лат. *integratio* – восстановление) представляет собой взаимодействие и взаимоприспособление региональных хозяйств внутри страны, ведущее к их постепенному

экономическому слиянию. На межрегиональном уровне интеграция происходит путем формирования мезорегиональных экономических объединений и согласования их внутренней экономической политики. Взаимодействие и взаимоприспособление региональных хозяйств проявляется прежде всего в постепенном создании общих структур управления экономическими процессами по единым принципам и «общего рынка» – в либерализации условий товарообмена и перемещения производственных ресурсов (капитала, труда, информации) между регионами.

Преимущества и процесс развития экономической интеграции на уровне стран можно рассмотреть на примере Европейского союза. В Европе многие страны добровольно отказываются от полного национального суверенитета и образуют интеграционные объединения с другими государствами. Главной причиной этого процесса является стремление к повышению экономической эффективности производства, и сама интеграция носит, прежде всего, экономический характер (см. [8]). В настоящее время Европейский союз в связи с проведением отдельными странами несогласованной экономической политики ввергнут в финансовый кризис. На наш взгляд, выход видится только в консолидации усилий и проведении единой взвешенной экономической политики, что может обеспечить сохранение ЕС как единого экономического пространства.

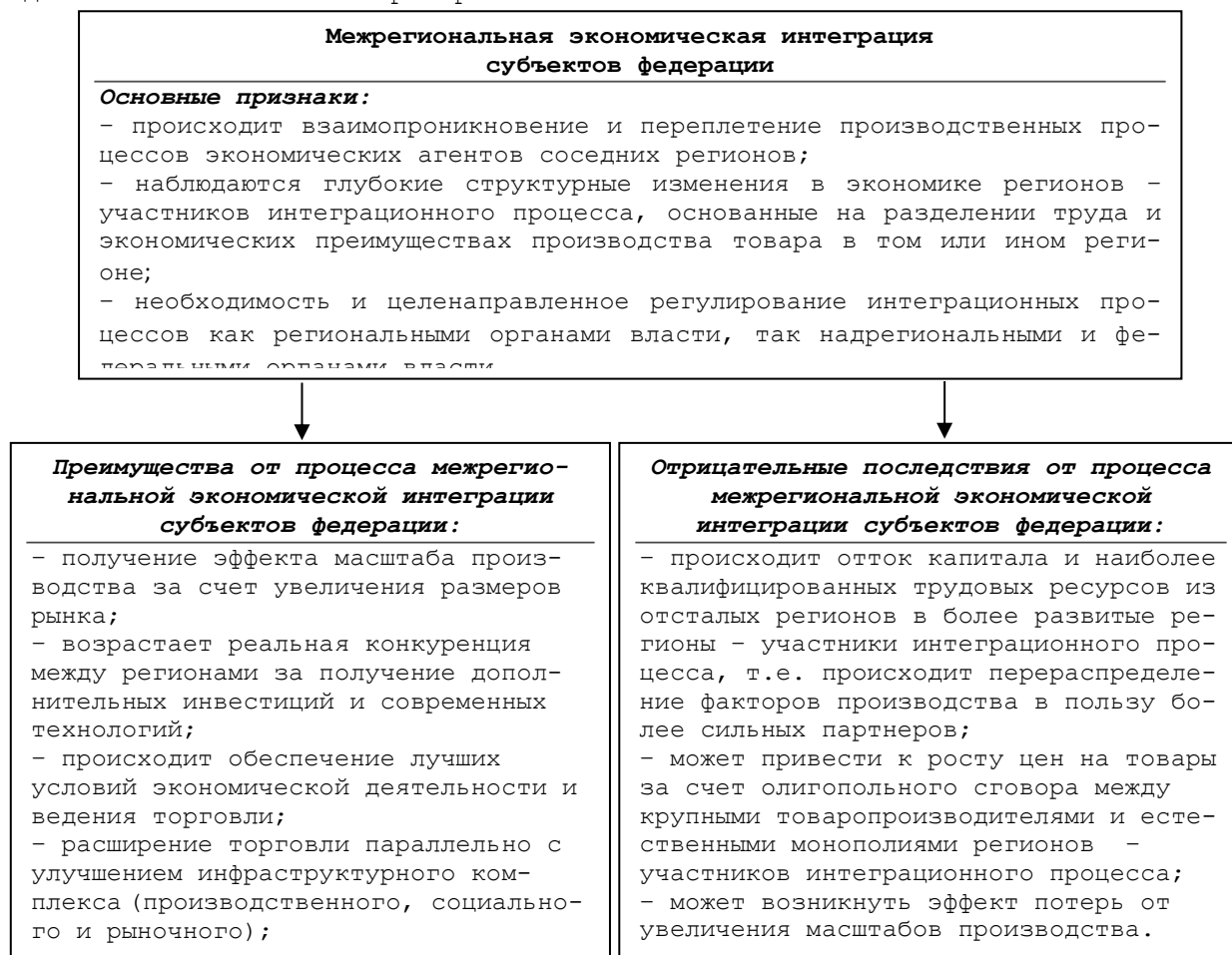


Рис. 3. Основные признаки и последствия межрегиональной интеграции [6]

Бурный рост экономических интеграционных блоков отражает развитие международного разделения труда и международной производственной кооперации. Международное разделение труда – это такая система организации международного производства, при которой страны, вместо того чтобы самостоятельно обеспечивать себя всеми необходимыми товарами, специализируются на изготовлении только некоторых товаров, приобретая недостающие посредством торговли. Международная

производственная кооперация – вторая предпосылка развития интеграционных блоков, представляет собой такую форму организации производства, при которой работники разных стран совместно участвуют в одном и том же производственном процессе (или в разных процессах, связанных между собой). По мере развития международной кооперации формируются транснациональные корпорации, организующие производство в международном масштабе и регулирующие мировой рынок.

Результатом международного разделения труда и международной производственной кооперации является интернационализация производства и формирование региональных экономических кластеров. Кластерное хозяйство экономически выгодно, поскольку, во-первых, позволяет наиболее эффективно использовать ресурсы разных стран, а во-вторых, дает экономию на масштабе. Вторым фактором в современных условиях наиболее важен. Дело в том, что высокотехнологичное производство требует высоких начальных инвестиций, которые окупятся, только если производство будет крупномасштабным, иначе высокая цена отпугнет покупателя. Поскольку внутренние рынки большинства стран не обеспечивают достаточно высокого спроса, то требующее больших затрат высокотехнологичное производство становится выгодным лишь при работе не только на внутренний, но и на внешний рынок.

Интернационализация производства идет одновременно и на общемировом уровне, и на уровне отдельных регионов. Помимо чисто экономических причин у межрегиональной экономической интеграции в рамках федерации есть и политические стимулы. Укрепление тесных экономических отношений между разными регионами, сращивание региональных экономик гасит возможность развития сепаратистских настроений внутри страны. Кроме того, формирование интеграционных группировок стало одной из мирных форм современного геоэкономического и геополитического взаимодействия регионов Российской Федерации.

В настоящее время для развития интеграционных связей между субъектами хозяйствования различных регионов имеются относительно слабые стимулы. В частности, региональные органы власти имеют высокую заинтересованность в занижении уровня развития экономики региона, так как от этого напрямую зависят объемы бюджетных трансфертов. Кроме того, многие экономические субъекты находятся в собственности или же работают под определенных представителей региональной политической элиты. Это, в свою очередь, характеризует ситуацию, когда «вторжение» экономических агентов из других регионов создает угрозу интересам влиятельных региональных политиков, что приводит к блокированию любой попытки прихода на региональный рынок представителей бизнес-структур из других регионов.

Анализ сложившейся за годы рыночных реформ ситуации на Северном Кавказе свидетельствует об объективной необходимости развития тесных интеграционных связей и усиления экономического взаимодействия на уровне макрорегиона. В настоящее время Северный Кавказ как макрорегион включает в себя все субъекты федерации СКФО и некоторые регионы ЮФО (Краснодарский край, Республика Адыгея и Ростовская область). При этом следует подчеркнуть высокую бюджетную зависимость многих регионов из этой группы (особенно национальных республик, входящих в состав СКФО) от федерального центра и низкий уровень социально-экономического развития территорий.

В стратегических разработках последних лет все отчетливее прослеживаются тенденция отказа от принципов бюджетного выравнивания и переход к принципам создания опорных регионов. Система экономических связей в федеральных округах при переходе к формированию опорных регионах в корне отличаются от существующей. Она носит преимущественно однонаправленный характер в сторону опорного региона (см. рис. 4).

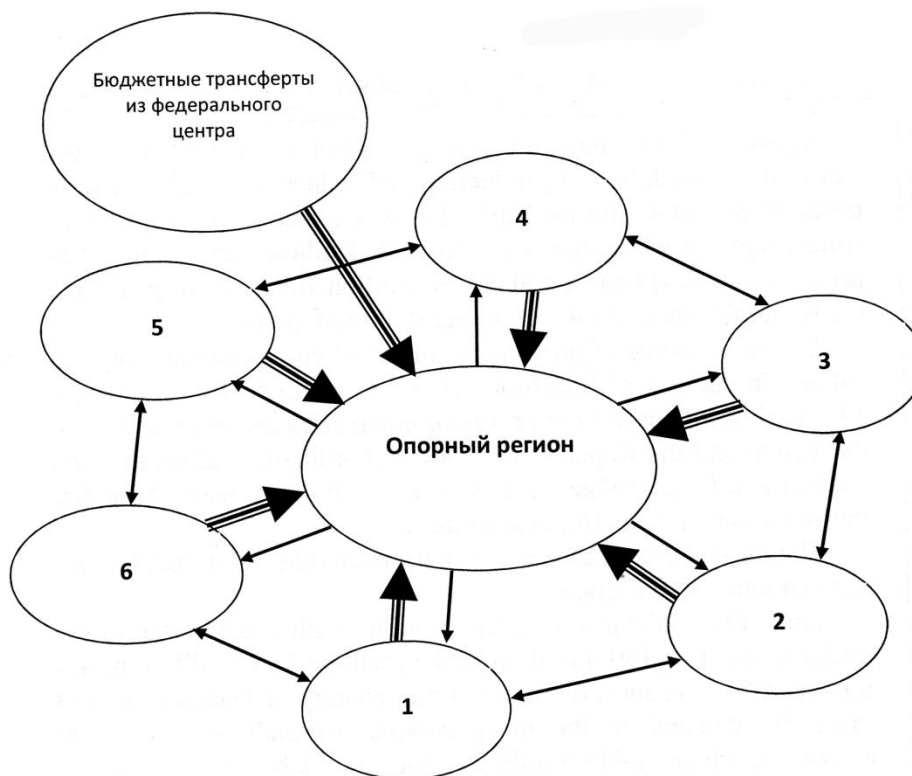


Рис. 4. Система экономических связей в опорных регионах

Это, как известно, накладывает дополнительную ответственность на субрегиональные и региональные органы власти за поиск механизмов обеспечения развития территорий. В современных условиях ведения хозяйственной деятельности, когда Россия все больше интегрируется в мировую экономическую систему, эффективность функционирования региональных экономик (соответственно и перспективы их развития) напрямую зависит от внутреннего экономического потенциала территорий и социально-экономической политики, проводимой на данной территории (см. [7]).

В настоящее время особую актуальность приобретает формирование государственных институтов развития макрорегионов и поддержания межрегиональной интеграции, общественно-политических структур, межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия и т.д.

Развитая межрегиональная интеграция составляет основу единого экономического пространства страны, где на равных и с взаимной выгодой взаимодействуют федеральный центр, регионы, производители товаров и услуг, различные группы населения. Среди экономических, политических и культурных аспектов интеграционных межрегиональных процессов особое значение имеет экономическая интеграция. Важнейшей формой межрегионального сотрудничества является взаимодействие предприятий и организаций разных регионов страны.

На наш взгляд, наблюдаемые за последние годы тенденции усиления конкуренции среди регионов «за бюджетную крышу», которая происходит в рамках бюджетного процесса, когда каждый региональный руководитель пытается получить максимум бюджетных средств из федерального центра, не способствует как развитию самой экономики региона, так и усилению межрегиональной интеграции. Все это характеризует необходимость коренного слома существующей бюджетной системы и стимулирования экономического взаимодействия хозяйствующих субъектов, расположенных в различных регионах страны, в том числе и через бюджетно-налоговый механизм.

В целях повышения эффективности сотрудничества Республики Дагестан с другими регионами Российской Федерации целесообразно:

- создать независимый региональный центр обработки коммерческой информации, который может наладить систематический обмен информацией о производимой продукции предприятиями сторон;
- организовать содействие в исследовании товарных рынков и продвижении инвестиционных проектов путем создания совместных исследовательских групп;
- определить отраслевые и территориальные приоритеты, в развитии которых заинтересован регион, и предложить другим регионам России льготные условия по инвестиционному сотрудничеству в рамках данных приоритетов;
- организовать постоянно действующие тематические семинары, конференции, «круглые столы» по наиболее важным направлениям и территориально-отраслевым приоритетам развития регионов-участниц интеграционного процесса;
- предусмотреть в деятельности представителей Республики Дагестан в субъектах Российской Федерации взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами в субъекте федерации с целью повышения эффективности реализации заключенных межрегиональных соглашений (см. [6]).

Следует акцентировать внимание на том, что только благодаря межрегиональным экономическим связям могут формироваться системы взаимодействующих регионов, осуществляться функционирование национальной экономической системы как единого пространства. В свою очередь, наблюдаемое ослабление межрегиональных экономических связей в рамках как Северного Кавказа, так и других административно-территориальных и географических зон не позволяет в настоящее время использовать преимущества взаимного дополнения региональной экономики и создает угрозу экономической и административной целостности государства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Абдулманапов С.Г. *Общественная собственность в стратегии устойчивого социально-экономического развития депрессивного региона*. Махачкала: ИД «Наука плюс», 2006. 352 с.
2. Садовский В.Н. *Основания общей теории систем*. М.: Наука, 1974. 279 с.
3. Коваленко Е., Зинчук Г. и др. *Региональная экономика и управление*. СПб.: Питер, 2008. 288 с.
4. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. *Современный экономический словарь*. 2-е изд., испр. М.: Инфра-М, 1999. 479 с.
5. Герштейн Е.Ф. *Дифференциация и интеграция в промышленности: теория и практика развития: дис. ... д-ра экон. наук*. 08.00.05. Минск, 1993.
6. Абдулманапов С.Г. *Межрегиональная экономическая интеграция в обеспечении развития субъектов Федерации // Региональные проблемы преобразования экономики*. 2011. № 4. С. 60-67.
7. Абдулманапов С.Г. *Межрегиональная экономическая интеграция на Северном Кавказе: анализ проблем и перспектив развития // Региональные проблемы преобразования экономики*. 2010. № 4. С. 80-88.
8. Латов Ю. *Экономическая интеграция [Электронный ресурс] / ООО «Кругосвет»*. - Он-лайн энциклопедия Кругосвет. URL: [http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye\\_nauki/ekonomika\\_i\\_pravo/EKONOMICHESKAYA\\_INTEGRATSIYA.html](http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/EKONOMICHESKAYA_INTEGRATSIYA.html) (дата обращения: 17.01.2013).

*Поступила в редакцию 15.03.2012 г.  
Принята к печати 21.12.2012 г.*