
ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ

УДК 332

СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

О. К. Цапиева

Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН

В статье рассматриваются перспективные направления развития сельских территорий Республики Дагестан.

Prospects for development of rural areas in the Republic of Dagestan are discussed in this article.

Ключевые слова: стратегия, сельские территории, ресурсы, местное самоуправление, кластерные сети, диверсификация, народные промыслы, социальные сети.

Keywords: strategy; rural areas; resources; local self-governance; cluster networks; diversification; crafts; social network.

Результаты аналитических материалов по проведенным исследованиям свидетельствуют о том, что сельские муниципальные районы в Республике Дагестан являются развивающимися территориальными социально-экономическими системами с нестабильной устойчивостью.

В качестве основных проблем развития сельских районов, требующих решения через стратегическое видение, можно назвать:

- низкий уровень жизни населения по сравнению с г. Махачкалой – столицей Республики Дагестан и со среднероссийским уровнем;
- несбалансированную структуру производства;
- нерациональное использование ресурсов территории;
- неэффективное взаимодействие между уровнями и ветвями власти в процессе становления местного самоуправления;
- отсутствие системы стратегического партнерства между властью, бизнесом и населением в период институциональных преобразований.

Проведенные нами исследования показали, что главными ресурсами стратегического развития сельских территорий Дагестана должны стать:

- конкурентные преимущества, выраженные в наличии факторов производства;
- имеющиеся предпосылки для формирования кластерных сетей;
- активная консолидирующая позиция местного самоуправления поселений и районов в целом.

Основополагающие принципы стратегического развития:

- в перспективе структурным приоритетом развития экономики территорий должен оставаться природно-ресурсный сектор, в максимальной степени адаптированный к формированию и поддержанию внешнего спроса на территориальный продукт. В то же время стратегической задачей территорий является стимулирование перехода к производству и экспорту сельскохозяйственной продукции на основе углубленной переработки сырья и переработанного сырья самого по себе, что предполагает технологическую модернизацию природно-ресурсного сектора. Это обусловит изменение режима ввозимого технологического и инвестиционного оборудования в соответствии с модификацией структуры производства и конечного продукта в данном секторе экономики территории;

- эксплуатация внешнего спроса как источника устойчивого экономического развития сельского муниципального образования должна основываться на использовании потенциала экономической кооперации. Развитие разнообразных взаимовыгодных форм кооперации укрепит внешние и внутрирайонные

территориальные связи, межрегиональное и международное сотрудничество и ускорит поступательное развитие территорий;

- принципы размещения населения должны быть неизменными, а тип производства и освоения природных ресурсов может быть изменен. Это позволит увеличить эффективность и комфортность освоения ресурсов и снизить социальную и коммунальную нагрузку сельских муниципальных поселений. Первоначально необходимо на основе использования инвестиционных трансфертов федерального бюджета и республиканского муниципального фонда развития на социальные цели развивать те сельские образования, которые могут обеспечить экономический рост территории. Опираясь на эти центры, остальные населенные пункты также смогут улучшать собственную систему жизнеобеспечения;

- перспективной задачей является создание диверсифицированной экономической структуры, что предполагает активное привлечение капитала и технологий. Одним из наиболее действенных инструментов такого привлечения остается создание сети особых экономических точек роста, зон производства товаров и услуг внутрирегиональной направленности и для внутрироссийского обмена (регионального и межрегионального). Должен быть предоставлен максимально льготный режим, предусмотренный законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан, для функционирования проектов в сфере промышленности, туризма, сельского хозяйства, информационных коммуникаций;

- в собственно природно-ресурсном секторе целесообразно использовать практику реализации частно-государственных договоров (в последующем – концессионных проектов), под строжайшим контролем специально создаваемых дирекций, реально отвечающих за соблюдение как экономических, так и экологических параметров;

- решение проблемы закрепления населения в сельском районе непосредственным образом зависит от преодоления стереотипа, согласно которому, лишь уехав из сельского района, можно приобщиться к «нормальным» стандартам образования, отдыха, лечения, культуры, коммунальных и других услуг. В рамках реально существующего бюджетного ограничения поселений администрации районов могут изыскать возможности активного участия в национальных проектах, федеральных и республиканских целевых программах, а также возможности получения средств из фонда муниципального развития Республики Дагестан для постепенного создания на территории сельских муниципальных районов уровня и качества жизни, сопоставимого с урбанизированными ареалами Дагестана и России (уровень реальных доходов местного населения и уровень развития социальной инфраструктуры);

- важнейшим вопросом достижения стратегической перспективы является выбор инструментария экономической политики. Помимо генеральной цели общественно-экономического развития, необходимо иметь в виду, что организация функционирования социально-экономической системы России в целом на период формирования эффективной экономической и комфортной социальной системы с начала реформ основывалась на принципах государственного капитализма и в настоящее время данные принципы функционирования трансформируются в сторону либеральных ценностей. Поэтому необходимо формирование эффективной системы самоорганизации местного сообщества через укрепление местного самоуправления и формирование гражданских институтов.

Приоритетами, на которых строится перспективное развитие сельских территорий, в соответствии с изложенным выше должны выступать следующие:

- закрепление населения в муниципальных районах, особенно горных. Численный, качественный и профессиональный состав жителей района есть стратегический ресурс и залог процветания сообщества и муниципального образования в целом;

- обеспечение энергетической безопасности территории за счет местных топливных ресурсов и возобновляемых источников энергии;

- рациональное использование природных богатств территории, соблюдение экологического императива;

- формирование и развитие транспортной инфраструктуры, усиливающей геополитический и экономический статус территории;

- обеспечение структурной диверсификации экономики территории, создание инновационного комплекса за счет развития и модернизации природно-ресурсного

сектора экономики (особенно минерально-сырьевого, в том числе строительного производства для малоэтажного и индивидуального строительства на основе местных строительных ресурсов);

- развитие сферы услуг за счет привлечения и поддержки среднего и малого предпринимательства;

- рассмотрение сельскохозяйственного производства как фактора эндогенного потенциального развития экономики территории, обеспечивающих и удовлетворяющих как ее потребности, так и нужды мегаполисов.

- неповторимое сочетание природных ландшафтов сельских территорий, их уникальные природные, исторические памятники и культурное наследие должны стать визитной карточкой и основой для развития рекреации как доходной индустрии экономики.

Ключевыми условиями успеха реализации Стратегического плана развития сельских территорий Дагестана должны стать:

- формирование социальных сетей взаимодействия между хозяйствующими на территории субъектами власти, бизнеса и населения. Создание системы согласования интересов и консолидации их усилий при реализации стратегических направлений развития территории;

- становление «новой экономики» районов, способной существенно повысить конкурентоспособность территории, в т.ч. и в аспекте социальных стандартов жизнедеятельности.

В соответствии с контекстом вышеизложенного принципиальной отличительной особенностью стратегического варианта развития сельских территорий является подход к развитию территории районов через кластерные сети. Кластеры определяются как географические концентрации фирм, вовлеченных в подобную или связанную деятельность. Подобная или связанная деятельность выстраивает технологическую цепочку производств и ее обслуживание, а фирма считается местной даже в том случае, если штаб-квартира родительской компании находится в другом месте. Технологическая цепочка может носить локальный характер и быть не полной (усеченной) или увязанной в систему цепочек.

Главной составной частью кластера является крупная компания или концентрации сходных, а также цепочка связанных с ними по вертикали ниже- и вышестоящих компаний и организаций. По горизонтальным связям к структуре кластера относятся отрасли, проходящие через общие каналы или производящие побочные продукты и услуги. Дополнительные горизонтальные цепочки отраслей устанавливаются на базе использования похожих специализированных факторов производства или технологий или связаны между собой через поставки. «Третий» круг компаний, входящих в состав кластера, – это организации, создающие специальные навыки, технологии, информацию, капитал или инфраструктуру. «Четвертый» круг – это органы власти и местного самоуправления, оказывающие существенное влияние на членов кластера. Таким образом, субъектами кластерной организации хозяйствования являются не только предприятия и организации, выпускающие специализированную продукцию, но и предприятия и организации, предоставляющие дополнительные и вспомогательные услуги, и органы государственной власти.

В условиях развивающейся российской экономики кластерная форма организации хозяйства на муниципальном уровне лишь только формируется. Для нее характерно то, что большая часть предприятий имеет резидентный характер. Развитие кластеров на сельских территориях Республики Дагестан сдерживается низким уровнем образования и квалификации рабочей силы, устаревшими технологиями, нехваткой доступного капитала и слабым развитием общественных институтов. Ограничения на размещение предприятий и подразделений искусственным образом рассредоточивают компании. Учебные программы школ и среднетехнических учебных заведений не соответствуют потребностям кластера. В муниципальных образованиях районного ранга высшие учебные заведения отсутствуют. В местных условиях слабой конкуренции компании стремятся установить монополистическое поведение.

Исходя из принципов кластерной организации и основываясь на методах социального партнерства, реализация стратегической цели осуществляется посредством создания на территории условий для формирования и развития конкурентоспособных кластеров при решении следующих задач:

- создание развитой конкурентной среды, которая должна способствовать заинтересованности предприятий в снижении издержек производства;

- культивирование общих экономических интересов участников кластерной структуры;
- становление общей корпоративной культуры, позволяющей на долгосрочной основе обеспечивать взаимодействие участников кластера;
- формирование участников кластерной структуры, включающей предприятия с производством продукции с высокой добавленной стоимостью и максимальной комплексностью переработки сырья;
- законодательное обеспечение интересов республики по производству продукции с высоким экспортным потенциалом.

Необходимо отметить, что однозначного варианта кластерной структуры не существует. Ее содержание зависит непосредственно от определенного местоположения, ресурсов и их качественной и количественной характеристики, информационной и транспортной инфраструктуры и других факторов.

Для формулирования целесообразности и предназначения сельского района с точки зрения жизнедеятельности и уникальности необходимо определение миссии сельской территории. Миссия сельской территории – достижение новых стандартов качества жизни людей при эффективном сочетании экологически чистых производств с уникальным природным комплексом.

В данной формулировке миссии, ставшей результатом множества обсуждений и уточнений, зафиксированы следующие установки.

Ключевой ценностью развития территории является качество жизни людей, которое напрямую связано с эффективностью экономики, основанной на использовании природных и рекреационных местных ресурсов, и поэтому сельские территории Дагестана можно представить как зону профильного промышленного и сельскохозяйственного производства с глубокой переработкой природных ресурсов, комплексной туристско-культурной зоной, выгодным и удобным простором для инвестиций и комфортного места для жизни.

Стратегической целью социально-экономического развития сельских территорий Дагестана является повышение качества жизни населения и формирование потенциала его будущего сбалансированного развития.

Для обеспечения достижения стратегической цели необходимо решить задачи:

1. Развитие социальной сферы и социальной инфраструктуры как основы для создания условий формирования и реализации человеческого капитала.
2. Создание условий для повышения инвестиционной привлекательности территории и развития предпринимательской деятельности. Формирование эффективных рынков земли и собственности.
3. Развитие муниципальной кластерной сети на базе развития ключевых видов экономической деятельности с активным вхождением в систему межрегиональных, а по некоторым районам – международных хозяйственных связей.
4. Повышение конкурентоспособности сельской территории на основе развития традиционных секторов, их технологическая модернизация и реновация с учетом экологических и инновационных императивов.
5. Диверсификация видов экономической деятельности с укреплением тенденции роста внутреннего потребления.
6. Оптимизация пространственной организации территории с целью концентрации и распределения по территории ресурсов на основе введения новых ключевых элементов инфраструктуры и модернизации существующих.
7. Развитие местного самоуправления в соответствии с принципами формирования и укрепления основ гражданского общества и с опорой на социальное партнерство.
8. Создание имиджа муниципальных районов как территории для реализации возможностей комфортной жизнедеятельности, привлекательного сотрудничества и инвестирования.

В соответствии с миссией, целями и задачами социально-экономического развития сельских территорий определились основные стратегические направления и кластеры их развития: развитие агробизнеса, развитие туристской индустрии, горностроительный. Необходимо определение инновационного и социального императивов стратегии развития сельских территорий.

Стратегический сценарий развития сельских территорий опирается на современный постулат экономического развития о том, что недостаточно только просто владеть ресурсами. Продуктивное использование ресурсов составляет основу конкурентоспособности. Компании могут повышать производительность ресурсов за счет более эффективного производства уже существующей продукции

или за счет изготовления продукции, имеющей большую потребительскую ценность. Самыми конкурентными становятся не те территории и компании, которые имеют доступ к дешевым факторам производства, а те, которые применяют наиболее совершенные технологии и эффективные методы использования своих факторов производства. Данная постановка вопроса весьма актуальна, так как новая парадигма отвечает на вопрос организации рационального природопользования с точки зрения защиты окружающей среды и конкурентоспособности предприятий. Очень важно, чтобы использование ресурсов было эффективным, в том числе не только природных, но человеческих и капитальных, и чтобы внедряемые инновации повышали производительность ресурсов. Следует создавать имидж территории как успешной для компаний, строящих свою деятельность на основе экономической логики, которая устанавливает четкую взаимосвязь между окружающей средой, производительностью ресурсов, инновациями и конкурентоспособностью,

Одним из приоритетных направлений для политики расширения внутреннего спроса является создание условий для развития рынка страховых услуг. Развитие предпринимательства предполагает осуществление страхования ответственности при производстве товаров, выполнении работ, оказании услуг, в результате которых может быть причинен вред третьим лицам, а также осуществление страхования профессиональной ответственности врачей, оценщиков, риэлторов, арбитражных управляющих и др.

Привлечение инвестиционных ресурсов в экономику потребует дальнейшего развития страхования финансовых и предпринимательских рисков, развития страховых технологий в сфере промышленных, транспортных, строительных и сельскохозяйственных рисков, лизинговых операций, развитие комплексного страхования ипотечных рисков.

Основной целью развития банковского сектора на перспективу является развитие банковской сети в районе, способной обеспечить предоставление всем категориям клиентов универсального комплекса банковских услуг.

Стратегические мероприятия, направленные на увеличение объемов кредитования экономики территорий: активное участие кредитных организаций районов в реализации инвестиционных проектов, являющихся приоритетными для их экономики; активизация кредитования малого бизнеса, кредитования личных подсобных хозяйств, потребительского кредитования; обеспечение условий для улучшения жилищных условий граждан, зарегистрированных на территории района, за счет доступности кредитов на приобретение, строительство и реконструкцию жилья.

Предполагается развитие современных систем связи и телекоммуникаций. С этой целью должна быть разработана и принята программа информатизации сельских территорий. Развитие этого направления будет существенно способствовать повышению инвестиционной привлекательности, в частности, в вопросах развития транспортного комплекса, что в свою очередь даст импульс развитию территорий как центров по обработке транзитных транспортных потоков.

Главным аспектом стратегии является развитие муниципального сообщества на основе гражданского самосознания жителей сельских территорий, формирования эффективной системы социальной поддержки, совершенствования системы образования и управления. Эволюционное развитие территориального сообщества зависит от человеческого капитала, суть которого состоит в социальном воспроизводстве населения в различных проявлениях, таких как состояние вопросов демографии, квалификации и компетенции, духовной сферы и культуры, социальных институтов.

В условиях сельских территорий демографическая политика должна быть направлена на: стабилизацию численности населения, увеличение средней продолжительности жизни; создание условий для повышения рождаемости, снижение смертности населения; модернизацию и развитие системы образования; модернизацию и развитие системы здравоохранения, пропаганду и формирование здорового образа жизни; обеспечение доступности гарантированных социальных услуг и качественного социального обслуживания населения, обеспечение социальной поддержки граждан, имеющих на то право; оказание адресной социальной помощи остро нуждающимся жителям района.

Инвестиции в образование являются ключевым фактором конкурентоспособности и развития экономики территорий. Несмотря на то что в сфере образования они

имеют более длительный срок окупаемости, переход на новую траекторию развития невозможен без создания современной образовательной среды, подготовки высококвалифицированных кадров и формирования соответствующей предпринимательской культуры.

Необходимо сохранить и приумножить историческое и духовно-культурное наследие территорий, повысить роль культуры в процессах социальных и экономических преобразований, в силу того, что Дагестан – уникальная территория с древней историей и пересечением культур.

Социальная сфера является важнейшей составляющей, определяющей духовно-нравственное развитие общества. Ее развитие зависит от вовлечения жителей в процесс управления территорией на основе формирования коммуникаций и социальных сетей, формирования гражданских институтов и развития института местного самоуправления.

Для реализации заявленной цели – достижение высокого качества жизни населения – необходимо существенно повысить производительность труда и капитала. Это невозможно сделать без концентрации ресурсов в тех областях, где улучшение принесет наиболее значимые результаты по ключевым позициям бизнеса или отношениям с другими субъектами, а также без соответствующих структурных изменений в экономике сельских территорий, без концентрации усилий на ключевых источниках развития.

Исследование выполнено по программе РАН «Традиции и инновации в истории и культуре».

ЛИТЕРАТУРА

1. Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
2. Чепурных Н.В. и др. Организация процесса стратегического планирования в сельском муниципальном округе. М.: Изд-во МСХА, 2003.
3. Парциорковский В.В. Сельская Россия: приоритеты развития. М.: Поколение, 2009. 192 с.
4. Содействие развитию экономики на муниципальном уровне. М., 2001.
5. Статистическое моделирование и прогнозирование / под ред. А.Г. Гранберга. М.: Финансы и статистика, 1990. 382 с.
6. Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке. М.: Экономика, 2002. 413 с.

*Поступила в редакцию 16.01.2013 г.
Принята к печати 26.06.2013 г.*