

УДК 94(47+57)+32+323

ОБРАЗОВАНИЕ ДАССР – ВАЖНЫЙ ЭТАП СОЗДАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ ДАГЕСТАНА

Э. М. Далгат

Институт истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН

В статье показано, как шел процесс образования ДАССР и что этому предшествовало. Рассматриваются сложности, возникшие во взаимоотношениях Дагестана с центром, и пути их преодоления. Делается вывод, что создание ДАССР было важнейшим этапом создания государственности Дагестана.

The paper shows how the formation of the DASSR was going on and what preceded this. Discussed are the difficulties arisen between Daghestan and the Center and how they were overcome. The conclusion is that the creation of the DASSR was the most important stage in creation of the Daghestan statehood.

Ключевые слова: Дагестан, автономия, конституция, правительство, экономика, помощь центра.

Keywords: Daghestan, autonomy, constitution, government, economy, assistance of the center.

В октябре 1917 г. в стране победила советская власть. Одним из сложных вопросов, которые предстояло решить новой власти, был национальный. Надо было выработать формы национально-государственного строительства для каждого народа России.

В многонациональной стране необходимо было учитывать социально-политические, национальные, психологические и экономические факторы, которые были разными у многочисленных народов.

Похожие вопросы стояли перед российским правительством и 60 лет назад до этого, т.е. после окончания Кавказской войны. Необходимо было интегрировать покоренные народы Северного Кавказа в экономическое, политическое и культурное пространство империи. Это было сложной задачей, и на ее решение понадобился не один год.

Была создана Дагестанская область, в которую вошли все дагестанские народы, кроме кумыков, живших севернее Сулака. Они вошли в Терскую область, а лезгины, жившие южнее Самура, были отнесены к Бакинской губернии.

Создание Дагестанской области являлось одним из важных этапов формирования государственности у народов горного края. В «Положении об управлении Дагестанской областью» от 5 апреля 1860 г. указывалось, что Дагестанская область относится к Закавказью. Терская и Кубанская области, созданные одновременно с Дагестанской, были отнесены к Северному Кавказу.

Образование Дагестанской области, проведение в ней ряда реформ – крестьянской, судебной и сельского управления способствовали стабилизации политической ситуации, ускорению социально-экономического и культурного развития Дагестана. Это было шагом вперед в развитии народов Дагестана, впервые оказавшихся в составе одной области [1].

Дагестанская область просуществовала с апреля 1860 г. до 20 января 1921 г., когда вместо нее была образована Дагестанская Советская Социалистическая Республика. Это произошло после того, как 20 января 1921 г. был принят Декрет ВЦИКа. Как это происходило и что этому предшествовало?

В конце марта 1920 г. в Дагестане окончательно победила советская власть. Встал вопрос о государственном устройстве Дагестана, об осуществлении его народами права на самоопределение. Еще 2 апреля 1920 г. в телеграмме В.И. Ленина к Г.К. Орджоникидзе указывалось на необходимость «проявлять максимум доброжелательности к мусульманам», особенно при вступлении [Красной армии] в Дагестан... демонстрировать самым торжественным образом симпатии к мусульманам, их автономию, независимость и прочее» [2].

14 октября 1920 г. Политбюро ЦК РКП(б) в своем постановлении «О задачах РКП(б) в местностях, населенных восточными народами» «признал необходимым проведение в жизнь автономии, в соответствующих конкретным условиям формах, для тех восточных национальностей, которые не имеют еще автономных учреждений».

27 октября 1920 г. во Владикавказе состоялось краевое совещание коммунистических организаций Дона и Кавказа. На нем обсуждался вопрос о горской автономии. Было решено созвать съезды народов Дагестана и Терской области, чтобы узнать мнение населявших их народов о предстоящих преобразованиях [3, с. 134].

На совещании ответственных работников области с участием И.В. Сталина и Г.К. Орджоникидзе 9 ноября 1920 г. была принята резолюция, одобряющая решение Политбюро ЦК ВКП(б) от 14 октября 1920 г. о предоставлении автономий Дагестанской и Терской областям.

В ноябре 1920 г. И.В. Сталин приехал в Дагестан. 13 ноября в 7 часов вечера в здании Темир-Хан-Шуринского городского театра открылся Чрезвычайный съезд народов Дагестана, на котором присутствовало 300 делегатов. На съезде нарком по делам национальностей И.В. Сталин огласил Декларацию о советской автономии Дагестана. Дагестан был провозглашен Автономной Советской Социалистической Республикой, которая пользуется внутренним самоуправлением и сохраняет неразрывную связь со всеми народами России.

Чрезвычайный съезд народов Дагестана послал приветственную телеграмму в Москву В.И. Ленину. На съезде была принята следующая резолюция: «Съезд народов Красного Дагестана выражает свой глубокий восторг и полное удовлетворение высоким доверием, выраженным рабоче-крестьянской Россией дагестанскому народу этим историческим актом. Съезд заявляет, что потоками пролитой крови в борьбе с врагами свободы, революции союз с трудовыми народами советской России вырастет в вечные, мощные, неразрывные узы братства и взаимной солидарности на весь долгий путь борьбы и победоносного творчества новой жизни» [3, с. 135].

В рамках дагестанского исторического процесса начала XX в. провозглашение автономии Дагестана на Чрезвычайном съезде народов Дагестана 13 ноября 1920 г. послужило основой для принятия высшими органами государственной власти РСФСР правового акта – декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 20 января 1921 г. об образовании Дагестанской АССР.

На съезде была избрана делегация в составе Д. Коркмасова, С. Габиева (заменили М.-М. Хизроевым) и А. Тахо-Годи, которая в Москве совместно с представителями ВЦИКа разработала декрет об образовании ДАССР и проект Конституции республики.

Декрет определял окончательные границы республики, мирные методы решения территориальных споров между соседями, органы управления республикой (ЦИК, Совнарком и местные советы), избираемые на основе Конституции РСФСР.

До созыва Учредительного съезда Советов вся полнота власти принадлежала Революционному комитету. Для управления делами было создано 11 комиссариатов. Во вновь созданную ДАССР вошли все девять округов, ранее входивших в Дагестанскую область. Кроме того, Хасавюртовский округ, который ранее входил в Терскую область, был включен в состав ДАССР. Впервые в своей истории народы Дагестана обрели государственность.

Главной задачей дагестанского руководства на этом этапе было созвать Учредительный съезд Советов. Необходимо было передать власть от Ревкомов – Советам. Это было важно, поскольку Советы являлись выборными органами власти, в отличие от назначаемых Ревкомов. Вседагестанский Учредительный съезд Советов открылся 1 декабря 1921 г. в г. Темир-Хан-Шуре. На нем обсуждались вопросы: о деятельности Дагестанского ревкома за весь период существования; об утверждении проекта Конституции ДАССР; о выборах ЦИКа ДАССР и т.д.

Огромное значение имели обсуждение и принятие Конституции Дагестанской АССР. Она законодательно закрепила национальное освобождение и самоуправление, слом старого государственного аппарата и утверждение нового, советского аппарата. В Конституции было сказано, что в республике устанавливается «диктатура пролетариата и беднейшего крестьянства в виде сильной Вседагестанской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и построения социализма» [3, с. 140].

Учредительный съезд Советов определил состав ЦИКа и СНК Дагестана. На первой сессии ЦИКа был избран его Президиум и образовано правительство. В Президиум ЦИКа вошли Н. Самурский (председатель), А. Нахибашев (секретарь), И. Алиев, М. Хизроев, Г. Гаджиев и др., а в первый Совнарком – Д. Коркмасов (председатель), К. Мамедбеков (нарком внутренних дел и председатель ЧК), М. Кундухов (наркомпрод), А. Тахо-Годи (наркомпрос), Х. Ханмагомедов (председатель Дагсовнархоза), К. Полин (наркомрабкрин), М. Ахундов (наркомзем), И. Маскин (наркомтруд) и т.д. [3, с. 140].

По Конституции ДАССР для обеспечения действительной свободы совести церковь отделялась от государства и школа от церкви.

После образования СССР (декабрь 1922 г.) федеральная и союзная власть оказывали Дагестанской республике многостороннюю неоценимую помощь в развитии экономики, культуры, подготовке национальных кадров.

Вместе с тем в 1920-е гг. не все вопросы взаимоотношений Дагестана с центром решались с учетом интересов республики. Так, осенью 1921 г. органами власти страны была создана объединенная Юго-Восточная область с центром в Ростове-на-Дону. Дагестан в решении экономических вопросов центром был привязан к Юго-Восточному объединению. Оно было промежуточным звеном между Дагестаном и Москвой. Все экономические вопросы решались через г. Ростов-на-Дону.

Но постепенно Юго-Восточное объединение стало стремиться решать не только экономические, но и административные вопросы. Это затрагивало права Дагестана как автономной республики.

В течение 1922–1924 гг. Дагестанский обком партии обращался с просьбами к центру не включать Дагестан в Юго-Восточную область, вернуть прямое подчинение Москве. В мае 1924 г. парторганизация Дагестана поставила перед ЦК РКП(б) вопрос

о целесообразности прямого ее подчинения ЦК РКП(б). Центр просил мотивировать необходимость этого.

Расширенный пленум Дагобкома в сентябре 1924 г. принял постановление «По вопросу о районировании Юго-Восточной области и о предполагаемом включении Дагестана в эту область», известное в истории Дагестана как письмо «Платформа 43-х», и представил его в ЦК. В постановлении подробно излагались политические, национальные и исторические обстоятельства, учет которых делал невозможным вхождение Дагестана в Юго-Восточное объединение в тот период. (Отметим, что все 43 человека, подписавшие «Платформу», в том числе первые лица республики, в 1937 г. были репрессированы и погибли.)

Центр прислушался к просьбе дагестанцев, и Дагестан не был включен в Юго-Восточную область. Таким образом, в 1925 г. в Северо-Юго-Восточную область, созданную вместо Кавказского Края, включались все горские районы, за исключением Дагестанской АССР. Это объяснялось, как указывалось в письме ЦИКа Советов ДАССР и ВСНХ РСФСР от 25 апреля 1925 г., «необходимостью установления непосредственно с Москвой, как центром РСФСР и СССР, здоровой деловой связи, основанной на Конституции», и всемерностью вовлечения Дагестанской республики в Федеративный общественный план создания экономической мощи страны» [4].

Следует отметить, что Дагестанская АССР, руководствуясь в целом общегосударственным законодательством, проводила меры по созданию государственности самостоятельно, она не входила во многие структуры, создаваемые на Северном Кавказе.

Однако экономическое и культурное содружество, решение задач боевого порядка протекало в тесном взаимодействии с народами-соседями. Вопросы взаимоотношений между Северо-Кавказским краем и Дагестанской АССР решались на равноправной основе, что позволяло устанавливать тесные межнациональные взаимоотношения с сопредельными пограничными автономными образованиями края. Так, в 1925 г. были рассмотрены вопросы об установлении административных границ землепользования между Дагестанской АССР и Чеченской автономной областью, а также с Терским округом [4, л. 12].

Правительство Дагестанской АССР, имевшей сопредельные территории с Азербайджанской ССР, занималась урегулированием споров и на этом участке. Из-за отсутствия четких границ между Азербайджаном и Дагестаном в середине 1920-х гг. обострился вопрос о землепользовании между соседними республиками. ЦИК Дагестанской АССР не оставлял без внимания и налаживание добрососедских связей с Грузинской ССР. В этих отношениях не все было благополучно. Из-за притязаний на земельные участки в приграничных районах, случаев кражи скота возникали острые разногласия. Президиум ЦИКа СССР предложил решить спорные вопросы при помощи учреждения представительства Дагестана в Грузии [5].

Таким образом, в СССР формировался институт конститутивных органов управления межнациональных связей представительств – в одном из многонациональных регионов – на Кавказе. Высокая эффективность их работы была несомненной. Они существовали до середины 30-х гг. Таким образом, с 1924 по 1931 г. Дагестан развивался самостоятельно, напрямую подчиняясь Москве.

Но последующее развитие Дагестана как самостоятельного экономического района в условиях выполнения напряженного первого пятилетнего плана стало выявлять

существенное отставание темпов развития промышленности, сельского хозяйства, культурного строительства, подготовки кадров и по другим вопросам от Северо-Кавказского края, в том числе от автономных областей, вошедших в его состав.

В связи с этим в июне 1931 г. вопрос о вхождении Дагестана в Северо-Кавказский край был поднят вновь. Народы Дагестана, партийные и советские органы республики поддержали это предложение. IX Внеочередной съезд Советов Дагестана в сентябре 1931 г. принял постановление о вхождении Дагестанской АССР в состав Северо-Кавказского края.

С 1931 по 1937 г. Дагестан находился в составе этого края. В 1937 г. край был ликвидирован, и Дагестан опять развивался самостоятельно как автономная республика.

Прошло 97 лет со дня образования ДАССР. Произошли разительные перемены в экономической, социальной, культурной сферах. За это время произошло качественное и количественное обновление республики как субъекта Российской Федерации.

В настоящее время для Дагестана характерно отсутствие больших различий между городом и селом. Существуют интенсивные хозяйственные, культурные и человеческие связи. Резко возросла интенсивность повседневного межэтнического взаимодействия, а культурно-языковые барьеры, затрудняющие его, ушли в прошлое. Возросла роль русского языка в межнациональном общении дагестанских народов как внутри республики, так и за ее пределами.

К 90-м гг. у народов Дагестана такие показатели, как соотношение городского и сельского населения, его распределение по отраслям и сферам экономики и образовательная структура, были достаточно близкими между собой и соответствовали средним показателям по РФ.

Каждая из народностей Дагестана представлена значительной группой зрелой, подготовленной национальной элиты: технической, научно-образовательной, творческой и управленческой.

В 1994 г. на той же территории в границах 1923 г. сложился новый социальный субъект – Республика Дагестан.

Народы Дагестана и в новых исторических условиях подтвердили свой выбор, сделанный в 1920–1921 гг., – вместе с Россией и в составе Российской Федерации.

Таким образом, путь пройденный народами Дагестана на протяжении XX в., представляет собой огромный опыт национального самоопределения, опыт становления современной, зрелой и демократической формы их национальной государственности, закрепленной в новой Конституции Республики Дагестан 1994 г.

ЛИТЕРАТУРА

1. История многовековых взаимоотношений и единения народов Дагестан с Россией. Махачкала, 2009. С. 173.
2. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 51. С. 175.
3. История Дагестана. М., 1968. Т. 3. С. 134, 135, 140.
4. Центральный государственный архив Республики Дагестан (ЦГА РД). Ф. 1-Л. Оп. 1. Д. 497. Л. 12.
5. Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ). Ф. Р-159. Оп. 8. Д. 1031. Л. 16.

Поступила в редакцию 16.01.2018 г.
Принята к печати 26.03.2018 г.